

Programa Ambiente, Alterações Climáticas e Economia de Baixo Carbono

*‘Programa Ambiente’*

Mecanismo Financeiro do Espaço Económico Europeu 2014 – 2021

*Aviso de Concurso #3 – Projetos para o fomento de modelos de desenvolvimento sustentável  
nas Reservas da Biosfera portuguesas*

**PROJETO 09\_CALL#3 - Reservas da Biosfera: Territórios Sustentáveis, Comunidades  
Resilientes.**

## Parecer / Avaliação Crítica de 3º Relatório Quadrimestral

Este relatório diz respeito ao período de 12 de julho de 2021 a 11 novembro de 2021

## i. Descrição detalhada

O presente documento corresponde ao 3º Relatório Intercalar do projeto 09#CALL3 – Reservas da Biosfera: Territórios Sustentáveis, Comunidades Resilientes e tem como objetivo apresentar informação sobre o progresso de execução técnica e financeira do Projeto, correspondente ao período de entre 1 de julho de 2021 e 31 outubro de 2021.

Dada a extensão do relatório intercalar a analisar (52 páginas), irei recorrer várias vezes a apresentação de tabelas e gráficos que são de grande utilidade para sintetizar a informação apresentada e permitir efetuar algumas conclusões.

Seguindo a identificação das atividades contratualizadas, apresenta-se na tabela seguinte (tabela 2.1) as atividades iniciadas e ativas no período entre 1 de julho de 2021 e 31 de Outubro de 2021, destacando-se as datas previstas para o seu desenvolvimento, atualizadas de acordo com o Relatório Intercalar n.º 2, e identificando-se os parceiros responsáveis pela sua execução.

ID	Designação	Data início	Data fim	Parceiro responsável
4	História das Reservas da Biosfera	12-11-2020	01-11-2022	UNL-FCSH
6	Auscultação/Perceção e identificação do património	12-11-2020	11-05-2023	UNL-FCSH
7	Desenvolvimento do conceito de Planos de Desenvolvimento Sustentável (PDS) das RB	01-03-2021	31-10-2021	QP
8	Elaboração da metodologia de planeamento participativo para os PDS	01-05-2021	31-07-2021	QP
9	Concertação e validação da estrutura metodológica dos PDS	01-08-2021	30-09-2021	QP
10	Infraestrutura Digital - modelo de gestão distribuída	01-01-2021	30-12-2021	UNL-FCSH
11	Infraestrutura Digital - Website das Reservas da Biosfera	12-11-2020	11-05-2023	UNL-FCSH
12	Infraestrutura digital - Dashboard de gestão de indicadores	12-11-2020	11-05-2023	UNL-FSCH
13	Infraestrutura Digital - Catálogo de dados de investigação das Reservas da Biosfera	01-05-2021	11-05-2023	UNL-FSCH
14	Guias digitais do património cultural e natural das Reservas da Biosfera	01-01-2021	30-01-2023	UNL-FCSH
15	Mapeamento da diversidade ecossistémica das RB	12-11-2020	30-09-2021	UC-CFE/ Univ Bergen
16	Identificação dos Serviços de Ecossistema (SE) potenciais associados aos ecossistemas	01-01-2021	30-11-2021	UC-CFE/ Univ Bergen
17	Análise das dinâmicas do tecido socioeconómico	01-01-2021	31-10-2021	QP
18	Identificação de atores-chave do sector socioeconómico nas RB	01-01-2021	31-12-2021	IPN
19	Identificação de boas práticas de I&DT, inovação e empreendedorismo alinhadas com o desenvolvimento sustentável	01-01-2021	31-12-2021	IPN
20	Identificação das prioridades e projetos nas áreas de desenvolvimento e sustentabilidade	01-05-2021	31-12-2021	QP
21	Seleção de SE chave para o desenvolvimento sustentável das RB	01-03-2021	30-04-2022	UC-CFE/ Univ. Bergen/ RB de Nordhordland
22	Seleção de indicadores e desenvolvimento de metodologia para a avaliação da condição/estado dos SE	01-06-2021	30-04-2022	UC-CFE/ Univ. Bergen
23	Avaliação da condição / estado dos SE	01-09-2021	30-06-2022	UC-CFE/ Univ. Bergen
24	Proposta de valorização dos SE (adicional valor)	01-09-2021	31-08-2022	UC-CFE/ Univ. Bergen/ RB de Nordhordland
25	Valoração dos SE (atribuir valor) e sua interligação com os setores económicos associados – (integra catálogo de ações piloto)	01-08-2021	31-10-2022	UC-CFE

ID	Designação	Data início	Data fim	Parceiro responsável
26	Mapeamento dos SE das RB	01-09-2021	31-10-2022	UC-CFE/ Univ. Bergen/ RB de Nordhordland
34	Seleção das 11 ações piloto	01-08-2021	30-09-2021	QP
35	Roteiros Turísticos das Reservas da Biosfera Portuguesas - (integra catálogo de ações piloto)	01-06-2021	31-10-2022	QP
36	Memórias e identidades -registo sistematizado de memórias - (integra catálogo de ações piloto)	12-11-2020	30-09-2022	UNL-FCSH
37	Criação de espaços de memória e comunidade - (integra catálogo de ações piloto)	01-05-2021	11-05-2023	UNL-FCSH
38	Rede de lojas das Reservas da Biosfera e loja virtual - (integra catálogo de ações piloto)	01-10-2021	31-10-2022	QP
45	Referencial de certificação em sustentabilidade - Reservas da Biosfera Portuguesas	12-11-2020	11-04-2023	QP
46	Diagnóstico de Necessidades de Formação que suportará o seu planeamento	01-04-2021	31-10-2021	QP
47	Programa de reforço de competências em governance para responsáveis das entidades gestoras das RB, de parceiros e de agentes locais	01-10-2021	31-10-2022	QP
48	Formação em planeamento e metodologias participativas para gestores das reservas relativamente à implementação dos PDS	01-05-2021	31-10-2022	QP
49	Formação associada à implementação das ações piloto	01-08-2021	31-10-2022	QP
54	Programa de visitas e de transferência de experiências entre as RB portuguesas e os países doadores	30-09-2021	11-05-2023	QP
56	Elaboração da Estratégia de Marketing	12-11-2020	31-07-2021	QP
57	Conceção do Plano de Comunicação	01-01-2021	31-07-2021	QP
58	Estratégia e identidade de marca (Tom, Assinatura e Mensagens de comunicação, Logótipo e Brandbook)	01-03-2021	31-07-2021	QP
59	Desenvolvimento Criativo Genérico	01-06-2021	31-12-2021	QP
60	Desenvolvimento Criativo da Comunicação Digital	01-06-2021	31-12-2021	QP
61	Produções e Materiais de divulgação - Offline	01-06-2021	31-12-2021	QP
62	Produções e Materiais de divulgação - Online	01-06-2021	31-12-2021	QP
63	Produções e Materiais de divulgação - Materiais Audiovisuais	01-08-2021	30-11-2022	QP
64	Ativações de Marca	01-08-2021	11-05-2023	QP
65	Relações Públicas	01-08-2021	11-05-2023	QP
66	Estratégia de planeamento de meios	01-08-2021	11-05-2023	QP
67	Estratégia de planeamento de meios - Imprensa	01-08-2021	28-02-2023	QP
68	Estratégia de planeamento de meios - Rádio	01-08-2021	28-02-2023	QP
69	Estratégia de planeamento de meios - Digital	01-08-2021	28-02-2023	QP
71	Elaboração de Plano de Sensibilização para diferentes públicos	01-01-2021	31-07-2021	QP
72	Sessões de apresentação local do projeto em cada reserva da Biosfera incluindo ações de sensibilização e demonstração envolvendo parceiros locais	01-09-2021	31-12-2021	QP
74	Planeamento das Olimpíadas Nacionais da Biosfera	01-02-2021	30-09-2021	OBio
75	Comunicação e divulgação das Olimpíadas das RB	01-03-2021	30-11-2021	OBio
76	Realização das Olimpíadas das RB	01-09-2021	31-07-2022	OBio
77	Conceção e organização de Festivais das Reservas da Biosfera	01-04-2021	30-09-2022	QP
78	BioKeepers: Clube de Amigos e cuidadores das RB - (integra catálogo de ações piloto)	01-09-2021	30-09-2022	Keep

ID	Designação	Data início	Data fim	Parceiro responsável
80	Extensão do conhecimento	12-11-2020	30-05-2022	Keep
81	Exposição itinerante	01-09-2021	11-05-2023	UNL-FCSH
	Gestão do projeto	12-11-2020	11-05-2023	QP
RI 3	Relatório Intercalar 3	01-07-2021	31-10-2021	QP

Fonte: Contract\_09\_CALL#3\_Anexo I\_Rev.03 e Relatório Intercalar n.º 2

No presente período de avaliação, das **56 atividades ativas**, 35 deram continuidade aos trabalhos em curso e 21 iniciaram a sua atividade como previsto.

As tarefas realizadas associam-se ao cronograma das atividades em avaliação, pelo que no período em apreço a tipificação das tarefas realizadas pode ser agrupada em 3 grandes grupos: (i) **Tarefas de continuidade** das atividades iniciadas durante os períodos

de avaliação anteriores do Relatório Intercalar 1 (de 12 de novembro de 2020 a 28 de fevereiro de 2021) e do Relatório Intercalar 2 (de 1 de março a 31 de junho de 2021), num total de 35 atividades; (ii) **Tarefas típicas da fase inicial** das atividades que agora se iniciaram, num total de 21 atividades; (iii) **Tarefas de fecho de atividades**, num total de 5.

No primeiro grupo enquadram-se as tarefas relacionadas com a continuidade de sistematização da informação recebida das RB, mas também de definição e consolidação de metodologias e de tratamento de resultados de inquéritos e entrevistas efetuadas às RB. São também de realçar as deslocações das equipas ao terreno, realizadas com os objetivos de divulgação local do Projeto, reunir presencialmente com os gestores das RB (ID7, ID35 e ID45), de apresentar e lançar atividades que envolvem diretamente a população local (ID4, ID6; ID36 e ID72), bem como a realização de levantamentos de campo e inventários (ID21 e ID35).

No segundo grupo identificam-se as tarefas de recolha, pesquisa e sistematização de informação, a preparação de base de dados e de entrevistas e inquéritos, sendo de salientar o cruzamento e interação entre os Parceiros de modo a reduzir a duplicação de tarefas, nomeadamente em termos de pedidos de informação e inquéritos. Destacam-se, também, os trabalhos de desenvolvimento de metodologias e seguir no âmbito de algumas atividades (ID24, ID25, ID26 e ID76).

No último grupo destaca-se a tarefa de elaboração e edição dos relatórios associados às atividades ID7, ID8, ID9, ID15 e ID74.

A diversidade do tipo de atividades e do seu cronograma de execução, que justifica diferentes estágios de desenvolvimento, leva a que sejam destacadas as cinco atividades que fecharam neste período, a saber:

- ✓ “Desenvolvimento do conceito de Planos de Desenvolvimento Sustentável (PDS) das RB” (ID7);
- ✓ “Elaboração da metodologia de planeamento participativo para os PDS” (ID8);
- ✓ “Concertação e validação da estrutura metodológica dos PDS” (ID9);
- ✓ “Mapeamento da diversidade ecossistémica das RB” (ID15);
- ✓ “Planeamento das Olimpíadas Nacionais da Biosfera” (ID74).

### Envolvimento dos parceiros

Como pode ser observado na tabela de identificação das atividades em avaliação, bem como nas respetivas fichas que constituem o Anexo A, no período a que o presente documento se reporta houve o envolvimento de todos os parceiros, incluindo os parceiros internacionais (Universidade de Bergen, Nordhordland Utviklingsselskap IKS e Icelandic National Commission for UNESCO), os quais, para além da participação ativa nas atividades em que estão envolvidos com a Universidade de Coimbra, participaram no colóquio internacional “Shared Experiences in Sustainability within UNESCO Biosphere Reserves in Portugal, Norway and Iceland”, organizado pela Universidade de Coimbra, potenciando a troca de experiências e diversos contactos com os diferentes parceiros nacionais.

## ii. Resultados Alcançados

Relativamente à dimensão técnica do Projeto, a taxa global de execução, neste período de avaliação, é de **38,9%**, calculada em função do peso relativo de cada atividade no orçamento global do Projeto e do seu cronograma de execução atualizado de acordo com o Relatório Intercalar n.º 2.

De modo a permitir um acompanhamento do Projeto mais detalhado, os resultados alcançados na dimensão técnica são estruturados em dois eixos, um primeiro dedicado à execução do Projeto e um segundo dedicado à comunicação e divulgação do Projeto. No que respeita à execução do Projeto caracterizam-se quatro variáveis, a saber:

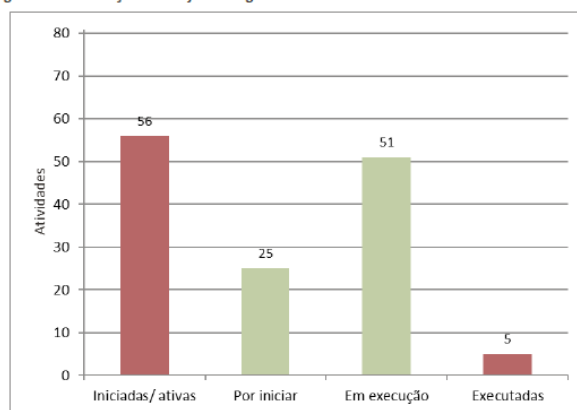
- Atividades, quer em termos da progressão das atividades iniciadas e executadas, quer em termos de progresso de execução das atividades ativas relativamente ao seu cronograma de desenvolvimento;
- Reajustamentos ao cronograma e ao orçamento, procedendo-se à identificação do número de atividades que foram ajustadas, ou que são propostas de o serem no âmbito do presente documento, em relação ao contratualizado;
- *Outputs*, onde se dá conta do número de produtos entregues;
- Indicadores de resultados, onde se apresenta o grau de concretização do Projeto relativamente às suas metas.

No tocante à comunicação e divulgação do Projeto pretende-se dar conta do número de iniciativas que foram realizadas, quer tenham sido através de edição de notícias nos órgãos de comunicação social e nas redes sociais, como por via da participação em eventos onde houve a oportunidade de fazer referência ao Projeto e às Reservas da

Biosfera portuguesas, como ocorreu no âmbito da exposição associada à Conferência Internacional “Reservas da Biosfera Territórios sustentáveis, comunidades resilientes – Diálogos lusófonos”, integrada nas celebrações do programa global da UNESCO – MaB 50º aniversário, ou no âmbito do colóquio internacional “Shared Experiences in sustainability within UNESCO Biosphere Reserves in Portugal, Norway and Iceland”, evento organizado pela Universidade de Coimbra

De forma a permitir uma rápida leitura dos resultados alcançados os mesmos são apresentados em forma de gráficos, como se pode observar a seguir (figura 3.1):

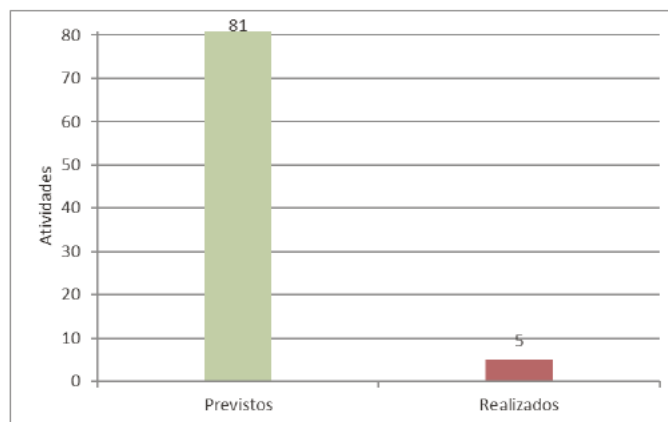
Figura 3.1 – Execução do Projeto. Progressão das atividades iniciadas/ ativas e executadas



Do gráfico acima, pode-se concluir que existem, há altura do presente relatório, 56 atividades iniciadas e ativas, o que corresponde a 69,1% do total de atividades do projeto. Existem 25 atividades que estão por iniciar, o que corresponde a 30,9% do projeto. As atividades em execução (51 atividades) representam 63% do total de atividades do projeto, e por sua vez, as atividades executadas correspondem a apenas 6,2% (ID7, ID8, ID9, ID15 e ID74).

Estes números refletem bem a fase de desenvolvimento do Projeto, na qual já predominam as atividades iniciadas e ativas em relação às que ainda não começaram (56 atividades iniciadas/ativas face a 25 atividades por iniciar). Apesar do acréscimo de atividades ativas e iniciadas neste período de avaliação, como é visível na Figura 3.4, muitas das atividades prolongam-se para além de 31 de outubro, pelo que, naturalmente, ainda são poucos os produtos finalizados, correspondendo os mesmos às atividades ID7, ID8, ID9, ID15 e ID74, o que representa 6,2% dos outputs do Projeto.

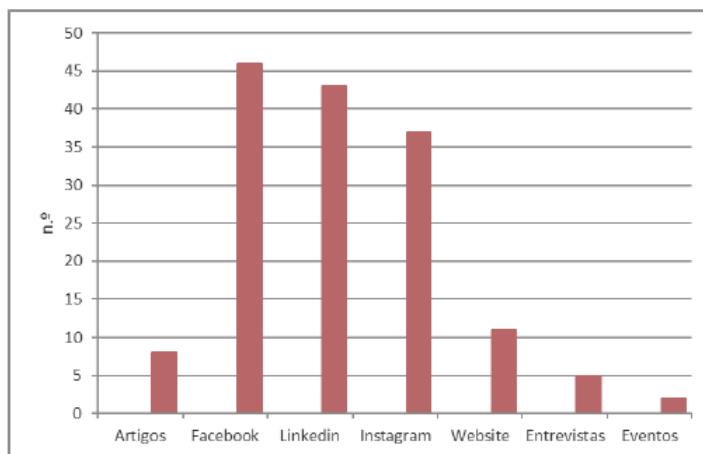
Figura 3.4 – Execução do Projeto. *Outputs*



### Plano de Comunicação

Apesar de não ser formalmente uma atividade do Projeto, considera-se igualmente importante salientar a entrega efetuada do “Plano de Comunicação do Projeto”, o qual especifica a estratégia e objetivos de comunicação do Projeto, os públicos-alvo e canais de comunicação, bem como fornece exemplos de planeamento e de ações de comunicação a levar a cabo. O Projeto e as Reservas da Biosfera portuguesas começam a surgir nos órgãos de comunicação social com um novo ritmo e uma nova abrangência, em resultado da consultoria de comunicação, assessoria de imprensa e gestão de redes sociais que se iniciou. Para o efeito são de destacar, em particular, duas datas importantes: o lançamento do website do Projeto ([www.reservasdabiosfera.pt](http://www.reservasdabiosfera.pt)), que ocorreu a 8 de julho, e o lançamento do Projeto nas redes sociais (Facebook, Instagram e LinkedIn – Reservas da Biosfera Portuguesas), que ocorreu a 23 de julho. O gráfico abaixo (figura 3.8) ilustra o número de peças publicadas nos diversos canais de comunicação utilizados pelo projeto.

Figura 3.8 – Comunicação e divulgação do Projeto



Como se pode observar pelo gráfico acima, os canais de comunicação mais utilizados pelo projeto das reservas da biosfera foram o Facebook, o linkedin e o instagram.

Observação: Pretendemos para este ponto, não só os resultados do período em análise, mas os resultados acumulados desde o início do projeto. Isto é, queremos a fotografia das atividades executadas, a iniciar e iniciadas tendo em conta o início do projeto. Só assim teremos a noção dos resultados alcançados pelo projeto. Falta também no relatório quais os resultados do projeto em termos de indicadores, conforme anexo I do contrato (ver ficheiro excel).

### iii. Descrição dos custos e avaliação do impacto financeiro

Em termos globais verifica-se que, relativamente às verbas previstas do Projeto, o total dos custos já executados neste 3º relatório intercalar, representa de **22,5%** do valor total previsto no orçamento. De seguida, apresenta-se uma tabela (ver tabela 4.1), com o resumo dos custos executados por rubrica:



Tabela 4.1 – Progressão financeira. Custos do Projeto

Total previsto	Executado entre 1 jul. 2021 – 31 out. 2021	% (executado do período s/ total previsto)	Executado acumulado	% (executado acumulado s/ total)
Custos com recursos humanos afetos ao projeto – Reg. Art. 8.3.1.a				
1 127 932,04€	143 614,31€	12,73%	349 832,27€	31,02%
Custos com transporte e ajudas de custo para deslocações de pessoal que participe no projeto – Reg. Art. 8.3.1.b				
254 460,14€	9 731,29€	3,82%	13 848,79€	5,44%
Valor de depreciação para equipamentos novos ou usados adquiridos – Reg. Art. 8.2.4				
4 858,50€	0,00€	0,00%	1 276,81€	26,28%
Custos com equipamentos novos ou em segunda mão, desde que sejam amortizados de acordo com as normas contabilísticas aplicáveis - Reg. Art. 8.3.1.c & Art. 8.3.2				
19 007,90€	283,71€	1,49%	12 281,38€	64,61%
Custos com consumíveis e outros fornecimentos – Reg. Art. 8.3.1.e				
12 453,64€	0,00€	0,00%	0,00€	0,00%
Custos com a aquisição de serviços a terceiros para a implementação do projeto – Reg. Art. 8.3.1.f				
523 215,06€	20 053,36€	3,83%	43 563,36€	8,33%
Despesas que resultem diretamente das obrigações impostas pelo contrato de projeto – Reg. Art. 8.3.1.g				
2 720,00€	1 010,40€	37,15%	1 689,92€	62,13%
Custos indiretos				
254 019,17€	31 702,88€	12,48%	72 806,07€	28,66%

A rubrica Custos com **recursos humanos** representa cerca de 70% do total reportado neste período, principalmente devido ao maior envolvimento da Gestão nesta fase de implementação do Projeto. No período de 1 de julho de a 31 de outubro de 2021, foram executados 143.614,31€ e 349.832,27€ no total até ao momento. Tendo em conta, os custos previstos com recursos humanos no projeto, já foram executados 31,02% dos mesmos.

De realçar os custos executados entre julho e outubro de 2021 com **equipamentos novos ou em segunda mão** (283,71€). Em termos acumulados, o projeto já executou 64,61% dos custos nesta rubrica.

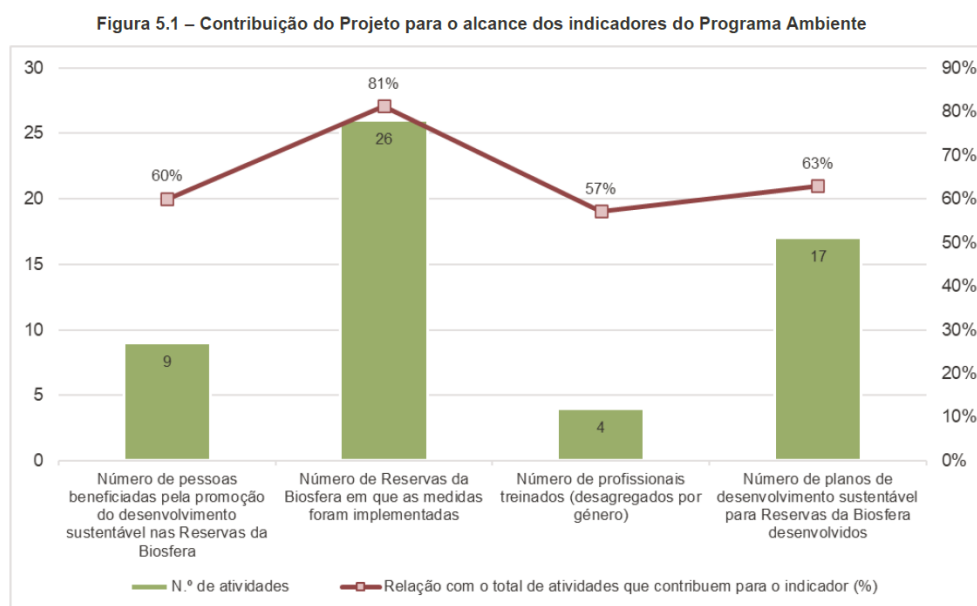
Destaque-se neste período também a rubrica **custos indiretos** que representa cerca de **15% do total de despesas** deste período de avaliação.

#### iv. Descrição da contribuição do projeto para alcançar os objetivos gerais dos EEA Grants e do ‘Programa Ambiente’

Concordo com o que foi descrito neste ponto no relatório.

O projeto contribui para a execução do objetivo n.º 2 do ‘Programa Ambiente’ “FOMENTO DE MODELOS DE DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL NAS RESERVAS DA BIOSFERA PORTUGUESAS.” e do respetivo Output 2.1 “Capacidade de gestão das Reservas da Biosfera aumentada”, através do desenvolvimento de várias tipologias de ações e materiais que servirão de ferramentas de trabalho para uma melhor gestão e implementação das Reservas da Biosfera no território.

Na figura 5.1 é apresentado como o projeto contribui para objetivos EEA Grants. Como se pode observar pelo gráfico abaixo, das 56 atividades em avaliação, o indicador “número de reservas da biosfera em que as medidas foram implementadas” já possui 26 atividades a contribuírem para o alcance da sua meta (81%), que o indicador “número de planos de desenvolvimento sustentável para as reservas da biosfera desenvolvidos”, possui 17 das atividades, de um total de 27, a contribuírem para a sua concretização (63%), surgindo, logo de seguida, o indicador “número de pessoas beneficiadas pela promoção do desenvolvimento sustentável nas Reservas da Biosfera”, com 9 atividades, de um total de 15, a contribuírem para o alcance da sua meta (60%) e, por fim, registam-se 4 atividades que contribuem para o indicador “número de profissionais treinados (desagregados por género)”.



## Recomendações:

O 3º relatório intercalar prossegue os objetivos pedidos nos pontos i., ii., iii. e iv. do Relatório. Consegue-se perceber a evolução do projeto e o que está a ser desenvolvido até ao 3º quadrimestre de execução do projeto. Para o efeito, o promotor apresentou vários gráficos e tabelas tendo apresentado as atividades que já iniciaram, que estão por se iniciar e as já executadas. O promotor apresentou a taxa de execução técnica e financeira do projeto. Talvez pelo projeto estar em uma fase inicial, e apesar do relatório estar bastante completo, falta apresentar qual o ponto de situação do projeto em termos

acumulados quer em termos técnicos e financeiros. São apresentadas as atividades por iniciar, em execução e executadas, mas não são apresentados os resultados práticos dessas atividades e no total quais são as atividades executadas. Por outro lado, o promotor apresenta como o projeto até ao momento contribui para o ‘programa ambiente’ mostrando alguns indicadores em termos de atividades. Todavia, a métrica que nos mais interessava é saber qual é efetivamente o “número de reservas da biosfera em que as medidas foram implementadas”, “número dos planos de desenvolvimento sustentável para as reservas da biosfera desenvolvidos”, “número de pessoas beneficiadas pela promoção do desenvolvimento sustentável nas Reservas da Biosfera”, “número de profissionais treinados. Ou seja, queremos saber o “número” e não o “total de atividades” relacionadas com os indicadores. Saber, por exemplo, o nº de planos de desenvolvimento sustentável para as reservas de biosfera desenvolvidos é fundamental para o nosso reporte trimestral para a Unidade Nacional de Gestão dos EEA Grants.

**Recomenda-se que o promotor no próximo relatório,** apresente em termos quantitativos os resultados alcançados pelas atividades iniciadas e executadas tendo em conta os indicadores definidos pelo programa ambiente dos EEA Grants conforme quadro abaixo. Pede-se que sejam apresentados os resultados de base acumulados até ao momento.

Tabela 5.1 – Programa Ambiente, indicadores e metas

Área Programática (PA)   Objetivo	Resultado esperado	Indicador	Unidade de medida	Fonte de Verificação	Frequência de Reporte	Valor de base	Ano Base	Meta
PA11 Objetivo 2	FOMENTO DE MODELOS DE DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL NAS RESERVAS DA BIOSFERA	Número de pessoas beneficiadas pela promoção do desenvolvimento sustentável nas Reservas da Biosfera.	Número	Dados do Promotor do Projeto	Anual (APR)	0	N/A	314967
Output 2.1	Capacidade de gestão das Reservas da Biosfera aumentada.	Número de Reservas da Biosfera onde as medidas foram implementadas.	Número	Dados do Promotor do Projeto	Semestral	0	N/A	6
		Número de profissionais treinados (desagregado por género).	Número	Dados do Promotor do Projeto	Semestral	0	N/A	22
		Número de planos de desenvolvimento sustentável para Reservas da Biosfera desenvolvidos.	Número	Dados do Promotor do Projeto	Semestral	0	N/A	11

Agradece-se que o relatório passe a fazer uma análise do período do relatório, mas que apresente os resultados acumulados em cada quadrimestre. Os resultados acumulados, ajuda-nos a ter uma melhor noção do ponto de situação do projeto.

A 'Equipa EEA Grants' da Secretaria Geral do Ambiente – Serviços de Prospetiva e Planeamento (parecer elaborado por Valter Borges).

Concordo.

(A Diretora de Serviços de Prospetiva e Planeamento).